

Yleisradio Oy:n sektoriluokitus

Päätös

Yleisradio Oy luokitellaan tilastovuoden 2013 alusta lähtien julkisyhteisöihin, alasektoriin S.1311 Valtionhallinto.

Taustaa

Yleisradion rahoitustapa muuttuu vuoden 2013 alussa televisiomaksuista veromuotoiseksi yleisradioveroksi (484/2012).

Vero määrätään tuloverotuksen toimittamisen yhteydessä henkilöille ja yhteisöille. Veron tuotto tuloutetaan valtion talousarvioon, josta varat ohjataan valtion televisio- ja radorahastoon. Rahastosta siirretään vuosittain valtion televisio- ja radorahastosta annetussa laissa säädetty summa Yleisradio Oy:lle.

Yleisradioveron maksuvelvollisuus ei riipu siitä, käyttääkö Yleisradion palveluja. Aiemmin maksu on peritty tv:n käyttämisen perusteella ja televisiomaksut on katsottu Yleisradion myyntituloksi. Yleisradion toiminnan tuotot ovat koostuneet lähes kokonaan televisiomaksuista, ja Yleisradio on ollut luokiteltuna yrityssektoriin.

Sovellettava ohjeistus

Julkisyhteisöjen alijäämä- ja velkamanuaalin¹ I.1.2 kohdan mukaan yksikön sektoriluokitusta määriteltäessä keskeinen tekijä on kontrollin (määritellään kyvyksi päättää yksikön yleisestä toiminnasta) määrittely. Tästä todetaan EKT95²:n kohdassa 2.26.: ”Yrityksen valvonta määritellään mahdollisuudeksi päättää yrityksen yleisestä politiikasta valitsemalla tarpeen vaatiessa sopivat johtajat. Yksittäinen institutionaalinen yksikkö – toinen yritys tai kotitalous tai julkisyhteisö – varmistaa yrityksen valvonnan omistamalla yli puolet äänivaltaisista osakkeista tai muutoin valvomalla yli puolta osakkeenomistajien äänimäärästä.”

Manuaalin luvussa I.2.4 käsitellään markkina/markkinaton-säännön soveltamista julkisyhteisön omistamiin yksiköihin. Jos yli puolet toimintamenoista katetaan myyntituloilla, yksikkö katsotaan markkinatuottajaksi. Muussa tapauksessa kyseessä on markkinaton tuottaja. Julkisyhteisöjen hallinnassa oleva markkinatuottaja luokitellaan yrityssektoriin julkiseksi yritykseksi ja markkinaton tuottaja luokitellaan julkisyhteisöihin.

EKT95:n kohdan 4.77 mukaan verot ovat pakollisia ja vastikkeettomia maksuja, mikä erottaa ne myyntituloista.

Myyntituloksi ei lueta sellaisia julkisyhteisöjen maksamia maksuja, jotka eivät riipu tuotoksen määrästä, ja jos muille tuottajille ei makseta vastaavia maksuja (I.2.4.2).

¹ ESA95 Manual on Government Deficit and Debt

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-RA-12-003/EN/KS-RA-12-003-EN.PDF

² Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmä EKT 1995. Päätöksessä on otettu huomioon myös EKT95:n tuleva päivitys EKT2010. Päivityksessä muutetaan koko kansantalouden tilinpitoa sitovaa käsikirjaa ja se on parhaillaan EU:n päätöselimien käsiteltävänä.

Päätöksen perustelu

Yleisradio on julkinen institutionaalinen yksikkö, koska julkisyhteisöt omistavat enemmistön sen osakkeista ja valvovat sen toimintaa.

Yleisradio on markkinaton tuottaja, koska sen myyntitulot eivät enää kata 50 prosenttia tuotantokustannuksista yhtiön rahoitustavan muuttuessa. Yleisradioverosta saatavia tuloja ei lueta Yleisradion myyntituloiksi vaan valtionhallinnon verotuloksi. Veron tuoton siirtoa valtiolta Yleisradiolle ei myöskään voida pitää myyntitulona, koska sen määrä ei riipu tuotoksen määrästä, eikä muille tuottajille makseta vastaavia maksuja.

Yleisradiota on sovellettavan ohjeistuksen mukaan pidettävä julkisena markkinatona tuottajana ja se luokitellaan julkisyhteisöt-sektoriin tilastovuoden 2013 alusta. Alasektorina³ on S.1311 Valtionhallinto.

³ Sektoriluokitus 2000: S.1311 Valtionhallinto
Sektoriluokitus 2012: S.13119 Muut valtionhallinnon yksiköt