

## Stadion-säätiö

### Päätös

Stadion-säätiö luokitellaan sektoriin Muut paikallishallinnon yksiköt S.13139 vuodesta 2012 alkaen.

### Taustaa

Stadion-säätiö sr (0202071-8) on kuulunut sektoriluokituksessa luokkaan S.15 Kotitalouksia palvelevat voittoja tavoittelemattomat yhteisöt. Säätiön tarkoitus on kehittää Olympiastadionin toimintaa sekä ylläpitää ja hoitaa rakennusta. Lisäksi se pyrkii edistämään ja tukemaan urheilua ja liikuntakasvatusta. Stadion-säätiön sektoriluokituksen tarkistus perustuu Olympiastadionin rakennushankkeen taloudelliseen merkitykseen. Olympiastadionin perusparannus- ja uudistamishankkeen hankesuunnitelma valmistui vuonna 2014, maanrakennus- ja louhintaurakka alkoi vuonna 2016 ja rakentaminen päättyy vuonna 2019.

Hankkeen rahoittaa Helsingin kaupunki ja Suomen valtio yhtä suurin osuuksin. Helsingin kaupunki ja valtio ovat sitoutuneet yhteensä 261 miljoonan euron kustannuksiin. Helsingin kaupunki rahoittaa hanketta lainoittamalla Stadion-säätiötä ja valtio opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämällä avustuksilla. Helsingin kaupunki tukee Stadion-säätiön perustoimintaa toiminta-avustuksella ja lainojen lyhennyksiin tarkoitetuilla avustuksilla.

Stadion-säätiö kuuluu Helsingin kaupunkikonserniin ja Helsingin kaupungilla on siihen määräysvalta. Säätiön sääntöjen mukaan hallitus huolehtii säätiön hallinnosta ja käyttää päätösvaltaa. Hallituksen kokoonpanoon kuuluu 8-9 jäsentä, joista Helsingin kaupunki valitsee hallituksen puheenjohtajan ja neljä muuta jäsentä. Suomen Valtakunnan Urheiluliitto SVUL ry, Suomen Työväen Urheiluliitto TUL ry ja Suomen Palloliitto ry valitsevat kukin yhden jäsenen. Lisäksi säätiön hallitus voi valita yhden jäsenen.

Säätiön toimintaa ja johtoa tukee neuvottelukunta, jonka jäsenet nimeää hallitus. Hallituksen koolle kutsumassa neuvottelukunnan varsinaisessa kokouksessa käsitellään muuan muassa edellisen vuoden toimintakertomus ja tilinpäätös sekä toiminnan ja talouden suuntaviivat. Sääntöjen mukaan, jos säätiö lopettaa toimintansa, sen jäljellä oleva omaisuus luovutetaan Helsingin kaupungille. Tilinpäätöksen mukaan Helsingin Olympiastadionin omistaa Helsingin kaupunki.

### Sovellettava ohjeistus

Stadion-säätiöön voidaan soveltaa määritelmää julkisyhteisöjen kontrollista voittoja tavoittelemattomiin yhteisöihin, jota käsitellään ESA 2010 -käsikirjan kappaleissa 20.13–20.16 ja alijäämä ja velka -käsikirjan luvussa I.2.3. Ohjeiden mukaan julkisyhteisön voidaan katsoa kontrolloivan voittoja tavoittelematonta yhteisöä seuraavilla tavoilla: 1) nimitysvallan, 2) yhteisön kanssa tekemien sopimusten, 3) rahoituksen, 4) muiden ehtojen kautta tai 5) jos julkisyhteisö kantaa suuren osan riskeistä. Joissakin tapauksissa jo yksi yllä olevista kohdista voi riittää kontrollin saavuttamiseksi, mutta usein on tarkasteltava useampaa kohtaa yhdessä.

17.4.2019

Tuottajatyypin määrittelyyn voidaan käyttää laadullisia ja kvantitatiivisia kriteereitä. ESA 2010 -käsikirjan kappaleissa 20.29 – 20.31 käsitellään kvantitatiivisen markkina/markkinaton -testin soveltamista. Tuottajatyypin määrittely tarkistetaan testissä ns. 50 % kriteerin avulla. Julkinen tuottaja on markkinatuottaja, jos sen myyntituotot suhteessa tuotantokustannuksiin ovat yli 50 % useamman vuoden tarkastelujaksolla. Mikäli suhdeluku jää alle 50 %, yksikkö on markkinaton tuottaja.

## Sektoriluokituksen perustelu

Stadion säätiö täyttää ESA 2010 -käsikirjan institutionaalisen yksikön määritelmän. Sääntöjen mukaan hallituksen jäsenten enemmistön nimittää Helsingin kaupunki. Siten se käyttää määräysvaltaa säätiön hallituksessa. Lisäksi kaupunki kontrolloi säätiötä myös rahoituksen keinoin kuten yleisavustuksilla. Myöntämällä lainan säätiölle rakennushanketta varten ja antamalla avustusta lainojen lyhennyksiin julkisyhteisö kantaa myös suuren osan säätiön riskeistä. Näillä perusteilla julkisyhteisön katsotaan kontrolloivan säätiötä ja se kuuluu laajaan julkiseen sektoriin.

Investointihanke rajoittaa Stadion-säätiön toimintaa, koska rakennusta ei voi käyttää liiketoiminnan harjoittamiseen ennen kuin rakennustyöt päättyvät. Tästä syystä tuottajatyyppejä ei voida tarkastella kvantitatiivisen markkinatestin kannalta ennen kuin liiketoiminta käynnistyy uudelleen. Tuottajatyypiksi määritellään muiden kriteerien perusteella markkinaton tuottajatyyppejä, sillä julkisyhteisöt avustavat toimintaa ja rahoittavat investoinnin eikä investoinnin taloudellinen tuotto-odotus ole markkinaehtoinen. Säätiöllä on liiketoiminnan lisäksi yleishyödyllisiä tavoitteita, jotka tyypillisesti liitetään markkinattomaan tuotantoon.

Stadion-säätiön sektoriluokaksi päätellään Muut paikallishallinnon yksiköt S.13139.

## Lähteet:

Stadion-säätiö sr säännöt

[https://www.stadion.fi/sites/default/files/stadion-saatio\\_sr\\_-\\_saannot\\_2017.pdf](https://www.stadion.fi/sites/default/files/stadion-saatio_sr_-_saannot_2017.pdf)

Helsingin kaupunkikonserni:

<https://www.hel.fi/helsinki/fi/kaupunki-ja-hallinto/hallinto/organisaatio/helsingin-kaupunkikonserni/yhteisot/>

Stadion-säätiön tilinpäätös 2017

Julkisen talouden alijäämä ja velka –käsikirja

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5937189/KS-GQ-14-010-EN.PDF/>

ESA 2010 -käsikirja

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5925693/KS-02-13-269-EN.PDF/44cd9d01-bc64-40e5-bd40-d17df0c69334>